

NIEMELÄNKYLÄN OSAYLEISKAAVA 2025

MAANKÄYTTÖ JA RAKENNUSLAIN 63 §:n MUKAINEN OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

Täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma, jota voi täydentää vielä kaavaehdotuksen nähtävillä oloon asti.

Aloite / Hakija ja vireille tulo

Hakijana on kaupunki. Osayleiskaavan tarkistus on tullut vireille kaupunginvaltuuston päätöksellä 27.3.2001 § 54 samalla kun hyväksyi kaavoituskatsauksen. Niemelänkylän kylätoimikunta on jättänyt aloitteen kyläkaavan uudistamiseksi 28.11.2000.

Suunnittelualue



Alueen sijainti

Osayleiskaava-alue Niemelänkylällä sijoittuu noin 5 km:n säteelle Ylivieskan ydin-keskustasta rajoittuen eteläosastaan Keskustan osayleiskaava-alueeseen. Kaava-aluetta halkoo Kalajoki ja joen molemmilla puolilla kulkevat maantiet, joiden varteen on muodostunut jokilaaksolle ominainen nauhamainen asutus.

Vuoden 2000 alusta Niemelänkylälle on rakennettu runsaasti ja kylän väkiluku on edelleen kasvanut. Asutus on lisääntynyt Kalajoen pohjoispuolella Rannan koulun lähelle Lampintien varteen sekä raviradan suuntaan Nevanperäntien varteen. Kalajoen eteläpuolella on rakentunut myös Kuuselanmännikössä Mäntyperäntien varsi. Niemelänpuhdossa ja Kalajoen ranta-alueilla on tapahtunut täydennysrakentumista. Kyläkaava-alueella on noin 400 taloutta.

Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet

VALTAKUNNALLISET ALUEIDEN KÄYTTÖTAVOITTEET

Tavoitteissa on keskeistä:

Toimiva aluerakenne

- aluerakenteen tasapainoinen kehittäminen hyödyntämällä olemassa olevia rakenteita ja alueiden omia vahvuuksia
- kyläverkoston kehittäminen sekä maaseudun elinkeinotoimintojen edistäminen ja muun toimintapohjan monipuolistaminen

Eheytyvä yhdyskuntarakenne ja elinympäristön laatu

- joukkoliikenteen, pyöräilyn ja jalankulun edellytysten parantaminen
- viheralueiden yhtenäisyys
- rakennetun ympäristön ajallinen kerroksellisuus, omaleimaisuus ja ihmisläheisyys
- ihmisten terveydelle aiheutuvien haittojen poistaminen ja ennalta ehkäiseminen

Kulttuuri- ja luonnonperintö, virkistyskäyttö ja luonnonvarat

- Luonnonvarojen saatavuuden turvaaminen tuleville sukupolville
- kansallisen kulttuuriympäristön ja rakennusperinnön säilyminen
- arvokkaiden luonnonalueiden ja niiden monimuotoisuuden säilyminen
- luonnon virkistyskäytön edistäminen

Toimivat yhteysverkostot ja energiahuolto

- Olemassa olevien pääliikenneyhteyksien ja -verkostojen kehittäminen

MAAKUNTAKAAVA

Maakuntakaavassa, jonka Pohjois-Pohjanmaan liitto on laatinut ja ympäristöministeriö vahvistanut 17.2.2005. Maakuntakaavan uudistaminen on lähtenyt vireille 2010.

Voimassaolevassa vuoden 2005 maakuntakaavassa on kaavan tarkistusalueelle merkittynä at-merkintä, joka tarkoittaa maaseutuasutuksen kannalta tärkeää kyläkeskusta, joka on toimintapohjaltaan vahva, aluerakenteen ja ympäristötekijöiden kannalta tärkeä ja sijaitsee taajaman läheisyydessä. Yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa kyläkeskuksen asemaa on pyrittävä vahvistamaan sovittamalla yhteen asumisen, alkutuotannon ja muun elinkeinotoiminnan tarpeet sekä kehittämällä kylän ydinaluetta toiminnallisesti, kyläkuvallisesti ja liikennejärjestelyiltään selkeästi hahmottuvaksi kohtamispaikaksi. Alueelle on merkitty myös että uudisrakentaminen on pyrittävä sijoittamaan siten, että se sijoittuu palvelujen kannalta edullisesti olevan kyläasutuksen sekä tieyhteyksien läheisyyteen.

Rakentamisessa tulee kiinnittää erityistä huomiota rakentamisen sopeuttamiseen kyläkokonaisuuteen ja -ympäristöön, vesihuollon järjestämiseen ja hyvien peltoalueiden säilyttämiseen maatalouskäytössä.

Kaavan tarkistusalueelle on maakuntakaavassa merkitty myös maakunnallisesti arvokas maisema-alue, mikä on huomioitava yksityiskohtaisessa kaavoituksessa maisema-alueiden

ja rakennettujen kulttuuriympäristöjen kokonaisuudessa ja alueen erityispiirteitä mm. avoimien peltoalueiden säilymistä arvokkailla maisema-alueilla, tulee vaalia.

Nykyinen osayleiskaava:

Voimassaoleva kaupunginvaltuuston 21.5.1984 hyväksymä Niemelänkylän osayleiskaava on oikeusvaikutukseton ja vanhentunut.

Niemelänkylän osayleiskaava 2025

Kaupungin yleisenä tavoitteena on kaupunkilaisten tarvitsemien kunnallisten palvelujen tuottaminen ja järjestäminen taloudellisesti. Kaupungin väkiluvun kasvattaminen on tärkeä tavoite, jona saavuttamiseksi on huolehdittava kaupungin kilpailukyvyistä sekä asuinpaikkana että yritysten sijoituspaikkana.

Osayleiskaavan tarkistuksen tavoitteet muodostuvat em. yleisistä tavoitteista sekä sektorikohtaisista tavoitteista, joiden pohjalta yleiskaavaa mitoitetaan. Sektorikohtaisia tavoitteita ovat toiminnalliset tavoitteet, ympäristölliset tavoitteet, rakentamismahdollisuuksien määrittämisen tavoitteet, hallintoon liittyvät tavoitteet, tavoitteet kaavan juridiselle ohjattavuudelle ja asukkaiden sekä viranomaisten esittämät tavoitteet.

Hajarakentamista ohjaamalla pyritään säilyttämään maaseutumaiset ja luonnonläheiset piirteet. Elinvoimaiset kylät ovat vaihtoehtoja maaseutumaista asumista arvostaville. Maaseutualueiden rakentamista ohjataan osayleiskaavalla.

Haja-asutusalueiden osayleiskaavoituksen päämääränä on maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön keinoin toisaalta kylätaajamien ja haja-asutusalueen kehittäminen elinkelpoisena ja viihtyisänä maaseudulla asuvia ja työskenteleviä varten ja toisaalta aluetta koskevien muiden maankäyttöpaineiden arvioiminen ja kanavoiminen suunnitellusti.

Osayleiskaava 2025 laaditaan oikeusvaikutteisena. Rantavyöhykkeellä olevilla AP-1 rakennuspaikoilla oikeusvaikutteista osayleiskaavaa voidaan käyttää MRL:n 72 §:n mukaisesti rakennuslupien perusteena. Rakennuspaikan koon oltava vähintään 3000 m². Rantavyöhykkeen ulkopuolella rakentamisen edellytykset ratkaistaan MRL:n 137 §:n mukaisella suunnittelutarveluvalla. Rakennuspaikan koon oltava vähintään 3000 m².

Osayleiskaavan tarkistuksen hyväksyy MRL:n 37 §:n perusteella kaupunginvaltuusto.

Arviointisuunnitelma

Yleiskaavan tarkistuksen vaikutuksia arvioidaan MRL 9 §, MRA 1 §:n mukaisesti ympäristön, taloudellisen ja sosiaalisen ympäristön sekä liikenteen näkökulmista.

Ympäristövaikutuksista arvioidaan:

Vesistöjen säilyminen puhtaana
Valtakunnallisesti arvokkaan maiseman säilyminen
Luonnonympäristön muuttuminen
Rakennetun ympäristön muuttuminen
Kulttuurihistoriallisesti arvokkaat kohteet

Taloudellisista vaikutuksista arvioidaan:

Tiestön ja kunnallistekniikan rakentaminen
Uudet palvelut
Vapaa-alueiden hoito ja ulkoreitit
Vesihuollon järjestäminen
Yksityisteiden ylläpito

Sosiaalisista vaikutuksista arvioidaan:

Erityisesti sosiaalisten vaikutusten arvioinnissa on tärkeintä saada tietoon mahdollisimman paljon mielipiteitä, joiden pohjalta syntyvä mielikuva esitetään lopullisesti vahvistettavassa osayleiskaavassa.

Ympäristön toimivuus ja viihtyisyys

Ympäristön kerrostuneisuus

Paikallismuistiin perustuvat yksityiskohdat

Liikennevaikutuksista arvioidaan:

Yleinen liikenneturvallisuus

Liikenteen aiheuttama melu ja saaste

Sopimukset

Ei sopimuksia.

Osalliset:MaanomistajatMuut:

Asukkaat,

Niemelänkylän kyläyhdistys (*myös hakijana*)

Niemelänkylän maa- ja kotitalousnaiset

Maamiesseura

Niemelänkylän nuorisoseura

Luonnonsuojeluyhdistys

Yrittäjät

Kaupungin asiantuntijaviranomaiset

Sivistyslautakunta

Liikuntalautakunta

Kuntatekniikan yksikkö

Muut viranomaiset

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus / alueidenkäyttöyksikkö

Pohjois-Pohjanmaan Liitto

Pohjois-Pohjanmaan Museo

Museovirasto

Jokilaaksojen poliisilaitos

Jokilaaksojen Pelastuslaitos / Ylivieskan paloasema

Peruspalvelukuntayhtymä Kallio / Terveysvalvonnan toimipiste

Yhdyskuntatekniikka

Ylivieskan Vesiosuuskunta

Vesikolmio Oy

Oy Herrfors Ab / Lämpöosasto

Herrfors Nät-Verkko Oy Ab / Verkkopalvelu

PPO - Yhtiöt Oy

Sonera Carrier Networks Oy

Fingrid Oyj

Osallistuminen ja vuorovaikutuksen järjestäminen**Osallistuminen**

Osayleiskaavan tarkistuksen lähtökohdat ja tavoitteet on esitetty tässä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (joka lähetetään osallisille, jotka voivat antaa palautetta lähetekirjeessä mainitulla tavalla). Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan tehdään tarvittaessa muutoksia ja täydennyksiä.

Viranomaisyhteistyö

Viranomaisyhteistyö järjestetään erikseen sovittavin neuvotteluin, joihin osallistuvat Pohjois-Pohjanmaan Museon, Pohjois-Pohjanmaan liiton, Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen, Ratahallintokeskuksen ja Tiehallinnon Oulun piirin edustajat sekä tarpeen mukaan muut viranomaiset, joiden toimintaa kaava koskee. Viranomaisilta pyydetään lausunnot lopullisesta kaavaluonnoksesta sekä ehdotuksesta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävydestä (MRL 64 §) järjestetään tarvittaessa neuvottelu Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen kanssa. Osallisen tulee tehdä esitys kirjallisesti viimeistään ennen osayleiskaavaehdotuksen asettamista julkisesti nähtäville.

Ilmoittaminen

Osayleiskaavan vireilletulo sekä valmisteluaineiston osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) nähtävilläolo sekä mielipiteen (lausunnon) esittämisajankohta. (MRL 62 §, 63 §, MRA 30 §)

- 1) ilmoitetaan kaupungin tiedotuslehdissä Kalajokilaaksossa, Vieskalaisessa, ja kaupungin ilmoitustaululla ja internetissä kaupungin kotisivuilla www.ylivieska.fi>Palvelut>Viralliset ilmoitukset,
- 2) osayleiskaavan esittelytilaisuuteen, mikäli pidetään, lähetetään kutsu tavallisella kirjeellä 7 vrk ennen luonnoksen ja OAS:n nähtäville laittoa hakijalle, maanomistajille, naapureille ja viranomaisille.

Osayleiskaavaehdotuksen nähtävillä olo ja voimaan tulo sekä kirjallisen mielipiteen (muistutuksen/lausunnon) määräaika

- 1) kuulutetaan kaupungin tiedotuslehdissä Kalajokilaaksossa, Vieskalaisessa ja kaupungin ilmoitustaululla ja internetissä kaupungin kotisivuilla,
- 2) tiedotetaan tavallisella kirjeellä vähintään 7 vrk ennen ehdotuksen nähtäville laittoa hakijalle, maanomistajille, naapureille ja viranomaisille.

Nähtävilläolo

Tämän osayleiskaavan valmisteluaineisto pidetään nähtävillä vähintään 30 vrk.

Tämän osayleiskaavan, kaavaehdotus sekä täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidetään nähtävillä 30 päivän ajan ja osayleiskaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto (MRL 52 §, MRA 27 §, MRA 32 §).

Muutoksenhaku

Kaavapäätöksistä valitetaan kunnallisvalituksin hallinto-oikeuteen (HO). Valitusaika kaavapäätöksistä on 30 vrk.

Tiedoksianto

Osayleiskaavan tarkistuksen hyväksymispäätöksestä annetaan yleistiedoksianto ja laaditaan voimaantulokuulutus.

Yhteystiedot

Valmistelusta saa lisätietoja seuraavilta henkilöiltä:
 Arkkitehti Pekka Taskinen , puh 08-4294 232
 Kaavoitusavustaja Riitta Konu, puh 08- 4294 233
 Maanmittausteknikko Eriia Laru, puh 08- 4294 423

Niemelänkylän osayleiskaavan aloitus ja tavoitteellinen käsittelyaika

1. Toteutunut aikataulu

E n s i m m ä i n e n t y ö n e u v o t t e l u, tammikuu 2001 Pohjois-Pohjanmaan Ympäristökeskuksen kanssa, jossa käytiin läpi alustava osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Kaavoituskatsauksen esittelyote kaupunkilaisille julkaistiin sivistystoimen Kultivaattori-julkaisussa 5.2.2001 ja 7.2.2002. ja 7.2.2003.

K a u p u n g i n v a l t u u s t o, 27.3.2001 § 54

Osayleiskaavan tarkistus tuli vireille kaavoituskatsauksessa 2001 jonka yhteydessä on hyväksytty kaavatyön alustavat lähtökohdat ja tavoitteet sekä alustava osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

E n s i m m ä i n e n y l e i s ö t i l a i s u u s,

Niemelän koululla 5.6.2001 klo 17.00

Rannan koululla 12.6.2001 klo 17.00

Maanomistajat saivat postitse kutsun tilaisuuteen, asukkaat ja muut osalliset saivat tiedon kuulutuksella paikallislehdessä. Kaupungin maankäyttöyksikössä laaditut alustavat tavoitteet ja lähtökohdat esiteltiin osallisille.

A s u k a s k y s e l y

Kehittämistoiveiden ja asukkaiden tavoitteiden kartoittamiseksi järjestettiin asukaskysely. Asukaskyselylomake toimitettiin postitse niille, joille lähetettiin kutsu 1. yleisötilaisuuksiin. Asukaskysely piti palauttaa viimeistään 31.8.2001 mennessä, yhteenveto kyselystä valmistui 28.11.2001.

E n s i m m ä i n e n v i r a n o m a i s n e u v o t t e l u 23.5.2002

Pohjois - Pohjanmaan ympäristökeskuksen Kalajokilaakson osaston kehittämiskeskustelun yhteydessä, jossa oli paikalla mm. Pohjois-Pohjanmaan Liiton edustaja, joka esitti maakuntakaavoituksen tavoitteet.

V i r a n o m a i s n e u v o t t e l u 19.6.2002

Pohjois- Pohjanmaan ympäristökeskus ja Pohjois-Pohjanmaan Liitto ovat esittäneet tavoitteitaan, joista laadittu muistio. Tilaisuudessa esitettiin tehdyt perusselvitykset, joita viranomaiset kehottivat laatimaan uusia ja täydentämään tehtyjä.

T y ö n e u v o t t e l u 19.11.2003 Pohjois-Pohjanmaan museon ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen edustajat tutustuivat perusselvityksiin ja esittivät niiden täydentämistä.

P e r u s s e l v i t y k s e t j a t a v o i t t e e t, kevät 2001 - syksy 2004.

Asukkaiden tavoitteista on kyselyn pohjalta laadittu yhteenveto maankäyttöyksikössä syksyllä 2001.

Maisemaselvitys Ylivieskan ympäristöselvitys 1993 pohjalta, kevät 2001 ja maisemaselvityksen täydentäminen (Oulun Yliopiston tekemänä, syksy 2001. Maisemaselvityksen esittelytilaisuus kyläläisille 28.11.2001, ilmoitus kaupungin tiedotuslehdissä. Em. selvitysten yhteenveto laadittu maankäyttöyksikössä vuoden 2003 aikana kuten viranomaisneuvottelussa 19.6.2002 sovittiin.

Rakennusten inventointi, luettelo kuvineen valmistui 30.10.2002, jota täydennetty selitysosalla maankäyttöyksikössä 19.10.2004.

Kasvi- ja linnusto- ja kasvillisuus selvitys valmistui 21.8.2003.

Muinaismuistikohteet, selvitys syksy 2004 maankäyttöyksikkö.

Maatalous Niemelänkylällä, selvitys syksy 2004 maankäyttöyksikkö.

Työneuvottelu 30.11.2004

Ympäristökeskuksen ja kaupungin edustajat : käytiin läpi laaditut perusselvitykset.

Teknisten palveluiden lautakunta /kaupunginhallitus/
kaupungivaltuusto huhtikuu - kesäkuu 2005

Perusselvitysten ja tavoitteiden käsittely ja hyväksyminen sekä laajenemisalueet ja oikeusvaikutteisuus .

Kolmas viranomaisneuvottelu 7.11. 2005

Täydennettyjen perusselvitysten esittely ja tilaisuudessa käsiteltiin myös nähtävillä asetettava alustava luonnos .

Valmisteluaineisto asetetaan nähtävillä, teknisten palveluiden lautakunnan päätös 2.11.2005 § 132.

Luonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtävillä kaupungintalolle ja kaupungin kirjastoon esittelytilaisuutta seuraavien vähintään 30 päivän ajaksi. Nähtävilläoloaikana osalliset voivat jättää mielipiteet ja lausunnot kaavaluonnoksesta sekä tehdyistä perusselvityksistä ja laadituista tavoitteista kaupungintalolle, postitse tai sähköpostin välityksellä.

Luonnos nähtävillä 12.12.2005 – 31.1.2006.

Toinen yleisötilaisuus, Kaupungintalolla tiistaina 13.12.2005

Valmisteluaineiston esittely: Maanomistajille postitse kutsu tilaisuuteen, asukkaat ja muut osalliset saavat tiedon kuulutuksella paikallislehdessä ja kaupungin internet-sivun välityksellä. Asukaskyselyn tuloksen tavoitteet ja viranomaisten tavoitteet sekä perusselvitykset, luonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma esitellään osallisille, jotka voivat ottaa niihin kantaa.

Työneuvottelu 5.10.2007

Ympäristökeskus/kaupunki. Neuvottelussa käsiteltiin alustavasta osayleiskaavaluonnoksesta saatujen mielipiteiden vaikutus suunnitelmaan. Luonnoksesta annetut mielipiteet ja lausunnot esiteltiin neuvottelussa ennen lopullisen luonnoksen nähtävillä asettamista. Käytiin läpi asemakaavamerkintöjä ja – määräyksiä.

Lopullinen luonnos asetetaan nähtävillä, kaupunginhallitus 29.10.2007 (teknisten palveluiden lautakunnalle tiedoksi) marraskuu – joulukuu 2007.

Oikeusvaikutteisen Niemelänkylän osayleiskaavan 2025 lopullinen luonnos ja täydennetty OAS olivat nähtävillä 30.11.2007 – 7.1.2008 MRL 62 §:n ja MRA 30 §:n tarkoituksessa. Lopullisesta luonnoksesta pyydetään sen nähtävillä ollessa viranomaisilta ennakkolausunnot, kuten 7.11.2005 sovittiin. Viranomaisneuvottelua ei tässä vaiheessa pidetty.

Työneuvottelu pidettiin 23.2.2011, kun lopullinen luonnos oli ollut nähtävillä ja siitä esitetyt mielipiteet saatu. Työneuvottelussa ELY- keskuksen edustajan kanssa sovittiin, ettei viranomaisneuvottelua järjestetä, vaan ehdotusvaiheessa pyydetään viranomaisilta lausunnot.

Ehdotus asetetaan nähtävillä, kaupunginhallitus kesä 2011. Ehdotus on nähtävillä kesä-elokuun aikana huomioiden lomakausi. Osalliset ja viranomaiset voivat esittää muistutuksia ja lausuntoja nähtävillä oloaikana.

Viranomaisneuvottelu, syksy 2011

Neuvottelu tarvittaessa. Päätösneuvottelussa käsitellään osayleiskaavaehdotuksesta saadut muistutukset sekä todetaan, onko kaava lain mukainen.

Päätös osayleiskaavan hyväksymisestä Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto, syksy 2011.

Kaava on lainvoimainen 2012, mikäli valituksia ei kaavaehdotuksesta esitetä.

Kaavan hyväksymisestä ja lainvoimaisuudesta tiedotetaan julkisesti kuuluttamalla = voimaantulokuulutus (sen jälkeen kun kaavapäätös on palautettu hallinto-oikeudesta).